



KORRALDUS

23. detsember 2022 nr 1-3/22/617

Polli jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistamine

1. OTSUS

Lähtudes korralduse p-s 2 toodud asjaoludest ning p-s 3 esitatud põhjendustest ning võttes aluseks JahiS § 20 lg 2 p 2 ning Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti looduskaitse korraldamise osakonna põhimäärus“ punkti 2.3.2, otsustan:

1.1. Tunnistada kehtetuks MTÜ Viljandimaa Jahimeeste Liidu (reg kood 80073800, aadress Pargi 2, 71020 Viljandi) Polli jahipiirkonna kasutusõiguse luba nr VIL-15 alates 01.03.2023.

1.2. Korraldus jõustub teatavaks tegemise kuupäevast.

Korraldust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide korralduse andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

2. ASJAOLUD

2.1. Kaarli Jahiselts MTÜ on esitanud Keskkonnaametile maaomanike ühistootluse¹, milles soovitakse Polli jahipiirkonna (JAH1000077) kasutusõiguse loa nr VIL-15 kehtetuks tunnistamist. Taotluse esitanud maaomanikele kuulub vähemalt 51 protsenti jahipiirkonna jahimaa kinnisasjadest ning vähemalt 51 protsenti jahimaa pindalast. Taotlusele on lisatud maaomanike nimekiri koos loa kehtetuks tunnistamist taotleva iga maaomaniku nime, ärinime, isiku- või registrikoodi, kontaktandmete, kinnistu numbri ning katastriüksuse numbri ja pindalaga. Lisaks on taotlusele lisatud jahimaa kasutamise lepingud, mis vastavad jahiseaduse (edaspidi JahiS) § 20 lg 3 nõuetele. Taotlust on täiendatud lisamaterjalidega 23.09²., 26.09³. ja 27.09.2022⁴.

2.2. Keskkonnaministri 22.04.2002 määruse nr 26 järgi on Polli jahipiirkonna pindala 6060 ha.

¹ Taotlus on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 31.08.2022 nr 13-11/22/3618-6 all.

² Lisamaterjal on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 23.09.2022 nr 13-11/22/3618-7 all.

³ Lisamaterjal on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 26.09.2022 nr 13-11/22/3618-8 all.

⁴ Lisamaterjal on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 27.09.2022 nr 13-11/22/3618-9 all.

Kui jahimaa alla mittekuuluvad tiheasustusalad sellest maha arvata on Polli jahipiirkonna jahimaa pindala e-kinnistusraamatu⁵ andmetel 15.11.2022 seisuga 5413,75 ha ning sellele jääb 566 kinnisasja.

- 2.3. JahiS § 20 lg 2 p 2 sätestatud nõude täitmiseks on vaja vähemalt 289 kinnisasja omaniku nõusolek ning nende kinnisasjade pindala peab olema kokku vähemalt 2761,01 ha. 15.11.2022 seisuga on nõusoleku jahimaa kasutaja välja vahetamiseks ning olemasoleva jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistamiseks andnud kokku 296 kinnisasja maaomanikku, kellele kuuluvate kinnisasjade pindala on kokku 2897,2 ha.

3. KAALUTLUSED

- 3.1. JahiS § 14 lg 3 koosmõjus § 20 lg 2 on jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtivuse lõppemine ja loa kehtetuks tunnistamine Keskkonnaameti pädevuses.
- 3.2. JahiS § 6 lg 4 kohaselt on maaomaniku õigus jahinduses algatada jahipiirkonna kasutaja väljavahetamine.
- 3.3. JahiS § 20 lg 2 p 2 kohaselt tunnistatakse jahipiirkonna kasutusõiguse luba kehtetuks, kui maaomanikud, kellele kuulub vähemalt 51 protsenti jahipiirkonna jahimaa kinnisasjadest ning vähemalt 51 protsenti jahimaa pindalast, on selleks esitanud ühise taotluse. JahiS § 20 lg 3 sätestab, et ühine taotlus peab sisaldama: 1) jahipiirkonna nimetust; 2) jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistamist taotleva iga maaomaniku nime, ärinime, isiku- või registrikoodi, kontaktandmeid, kinnistu numbrit ning katastriüksuse numbrit ja pindala; 3) iga maaomaniku allkirja ja tema nõusoleku andmise kuupäeva.
- 3.4. Keskkonnaamet on korralduse p-s 2.1 kirjeldatud taotluse koos lisadega läbi vaadanud ning jõudnud veendumisele, et see vastab JahiS § 20 lg 2 p 2 nõuetele, kuna nõusoleku jahimaa kasutaja välja vahetamiseks ning olemasoleva jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistamiseks on andnud kokku 296 kinnisasja maaomanikku, kellele kuuluvate kinnisasjade pindala on kokku 2897,2 ha.
- 3.5. HMS § 61 sätestab, et haldusakt kehtib adressaadile teatavaks tegemisest või kättetoimetamisest alates, kui haldusaktis ei ole ette nähtud hilisemat kehtima hakkamist. Et tagada jahipiirkonna ja selle jahimaa sujuv üleminek uuele kasutajale, ilma et sellega kaasneksid olulised jahipidamist mõjutavad ja takistavad negatiivsed tegurid (ulukite küttimismahud jt kohustused jäävad kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistamise tõttu täitmata), siis tunnistab Keskkonnaamet praegusele jahimaa kasutajale (Viljandimaa Jahimeeste Liit) kuuluva jahipiirkonna kasutusõiguse loa VIL-15 kehtetuks peale käesoleva jahiaasta lõppu s.o alates 01.03.2023.
- 3.6. Keskkonnaministri 28.05.2013 määruse nr 29 „Jahipidamise korraldamise alused kaitstaval loodusobjektidel, mis ei ole liidetud jahipiirkonnaga, või kasutusse andmata jahipiirkonnas või jahimaal või riigi veekogu osas, mis jääb väljapoole jahipiirkonda“ § 4 lg 3 järgi annab kasutusse andmata jahipiirkonnas suuruluki jahiloa külgneva jahipiirkonna kasutaja või Riigimetsa Majandamise Keskus, kui jahipiirkonna kasutaja on keeldunud suuruluki arvukuse reguleerimise korraldamisest. Keskkonnaamet kavatseb uue konkursi Polli jahipiirkonna kasutaja leidmiseks välja kuulutada 2023. aasta jaanuaris. Arvestades konkursile kuluvat aega 1 kuu (JahiS § 15 lg 3) ning esitatud taotluste menetlemiseks kuluvat aega 1-2 kuud (JahiS § 17 lg 1), oleks aeganõudev hakata selleks lühikeseks perioodiks pidama läbirääkimisi ümberkaudsete jahiseltsidega suurulukite jahi korraldamiseks. See eeldab nii mahtude jagamist kui ka tõenäoliselt küttimisalade

⁵ <https://kinnistusraamat.rik.ee/Login.aspx?lang=Est>

määramist. Praeguse jahipiirkonna kasutaja jätkamine tagaks piirkonnas stabiilse suurulukite kütamise ja kahjude ennetamise kuni jahiaasta lõpuni, s.o 28 veebruarini 2023. Kokku on Polli jahipiirkonnal piir 6 jahipiirkonnaga. 28. veebruariga lõpeb kõigi suurulukite, v.a metssea jahieeskirjaga⁶ seatud lubatud kütamise aeg, mistõttu on olemasoleva kasutusõiguse lõppemise määramine jahiaasta lõpuni põhjendatud. Uue kasutaja konkursi nurjumisel või selle tulemuste vaidlustamisel korraldab vajadusel Keskkonnaamet alates 1. märtsist jahipidamist metsseale koostöös ümberkaudsete jahipiirkonna kasutajatega või Riigimetsa Majandamise Keskusega.

- 3.7. Enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Haldusmenetluse seaduse § 49 lg 1 ja 2 kohaselt on huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada või piirata, õigus määratud tähtaja jooksul esitada menetlust läbiviivale haldusorganile eelnõu või taotluse kohta ettepanekuid ja vastuväiteid. Haldusorgan määrab ettepanekute ja vastuväidete esitamiseks tähtaja, mis ei või olla lühem kui kaks nädalat väljapaneku algusest arvates. Kui menetluse algatamisest teatatakse pärast väljapaneku algust, ei või tähtaeg olla lühem kui kaks nädalat teatamisest arvates. Arvestades eeltoodut edastas Keskkonnaamet korralduse eelnõu 25.11.2022 menetlusosalistele arvamusel ja vastuväidete esitamiseks tähtajaga 10.12.2022.
- 3.8. Kirjaliku seisukoha korralduse eelnõu sisu osas andis Keskkonnaametile Kaarli Jahiselts MTÜ⁷. Kaarli Jahiselts MTÜ on andnud 02.12.2022 eelnõu osas järgmised seisukohad: 1) Kaarli Jahiselts MTÜ hinnagul on Keskkonnaamet nende taotluse menetlemisega viivitanud ning Polli jahipiirkonna kasutusõiguse luba tuleks kehtetuks tunnistada viivitusteta, oma arvamusel andmisel tugineb Kaarli Jahiselts muuhulgas Õiguskantsleri 8.11.2022 kirjale nr 14-5/221581/2205833. 2) Kaarli jahiseltsile on jäänud mulje, et Keskkonnaamet soosib olemasoleva kasutusõiguse loa omanikku, kuna eelnõu on arvamusel ja ettepanekute esitamiseks saadetud ka Viljandimaa Jahimeeste Liidule. Kaarli Jahiselts MTÜ väitel on Keskkonnaameti esindaja Viljandi maakonna jahindusnõukous alusetult toetanud praeguse kasutaja (Viljandimaa Jahimeeste Liidu) kasutusõiguse loa pikendamist.

Keskkonnaamet, olles tutvunud Kaarli Jahiselts MTÜ arvamusel, jääb eriarvamusel ning seda järgmistel asjaoludel.

Selgitame, et kuna Kaarli Jahiselts MTÜ on taotluses olevaid materjale mitmeid kordi jooksvalt täiendanud, siis on see pikendanud ka taotluse menetlusaega, Keskkonnaamet ei ole menetlusega tahtlikult venitanud.

Keskkonnaamet otsustab menetlusökonoomikat arvestades kasutusõiguse loa kehtetuks tunnistada alates 01.03.2023, kuna praegune jahimaa kasutaja saab siis ära täita 2022/2023. jahiaastal talle Keskkonnaameti ja jahindusnõukogu poolt seatud kohustused. Muuhulgas annab see ka võimaluse tagada suurulukite (sh metskitse ja metssea) optimaalne arvukus jahipiirkonnas (vt ka korralduse p 3.6).

Haldusorgan peab enne menetlusosalise suhtes sellise toimingu sooritamist, mis võib kahjustada tema õigusi, andma talle võimaluse arvamusel ja vastuväidete esitamiseks. Viljandimaa Jahimeeste Liit on menetlusosaline, seega on Keskkonnaametil seadusest tulenev kohustus anda talle võimalus arvamusel ja vastuväidete esitamiseks. Arvestades, et Viljandimaa Jahimeeste Liidu Polli jahipiirkonna kasutusõiguse luba nr VIL-15 tunnistatakse kehtetuks, on tegemist haldusaktiga, mis võib tema õigusi kahjustada.

⁶ <https://www.riigiteataja.ee/akt/120122019030?leiaKehtiv>

⁷ Ettepanek on registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 02.12.2022 nr-i 13-11/22/3618-12 all.

Viljandimaa jahindusnõukogu ei ole andnud toetavat seisukohta Polli jahipiirkonna kasutusõiguse loa pikendamiseks olemasolevale kasutajale ning kasutaja (Viljandimaa Jahimeeste Liit) ei ole Keskkonnaametile tähtaegselt (30.11.2022) esitanud ka taotlust olemasoleva jahipiirkonna kasutusõiguse loa pikendamiseks. Sellest järeldeb, et ka juhul, kui Kaarli Jahiselts MTÜ ei oleks esitanud taotlust Viljandimaa Jahimeeste Liidu Polli jahipiirkonna kasutusõiguse loa nr VIL-15 kehtetuks tunnistamiseks, ei oleks loa kehtivus enne 01.03.2023 lõppenud (luba oleks kehtinud kuni 31.05.2023).

Viljandimaa Jahimeeste Liit eelnõu osas täiendavaid sisulisi ettepanekuid tähtjaks ei esitanud.

- 3.9. Jahis § 20 lg 4 kohaselt avaldatakse jahipiirkonna kasutusõiguse loa kehtivuse lõppemise või loa kehtetuks tunnistamise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ning vähemalt ühes üleriigilise levikuga ajalehes või kohalikus ajalehes. Loa kehtivuse lõppemise või kehtetuks tunnistamise teates avaldatakse muu hulgas teave vabanenud jahipiirkonna kasutusõiguse saamise taotluse esitamise võimaluste kohta.

Selgitame, et pärast teate avalikustamist saavad huvitatud jahiseltsid taotlusi esitada 30 päeva jooksul (JahiS § 15 lg 3), kusjuures Kaarli Jahiselts MTÜ-l puudub eelis teiste taotlejate ees uue jahipiirkonna kasutusõiguse loa saamiseks. Kui ühe ja sama jahipiirkonna kasutusõiguse saamiseks on esitatud kaks või enam taotlust ja kõik taotlejad ei nõustu nendele ühise kasutusõiguse andmisega, eelistatakse taotlejat, kellel on jahipiirkonna piires suurema pindala ulatuses kokkulepe maaomanikega jahipidamise korraldamiseks nende kinnisasjadel (JahiS § 14 lg 6).

(allkirjastatud digitaalselt)

Aimar Rakko

juhataja

jahinduse ja vee-elustiku büroo

Saata: Kaarli Jahiselts MTÜ, Viljandimaa Jahimeeste Liit, Eesti Jahimeeste Selts

Margo Tannik

peaspetsialist

jahinduse ja vee-elustiku büroo